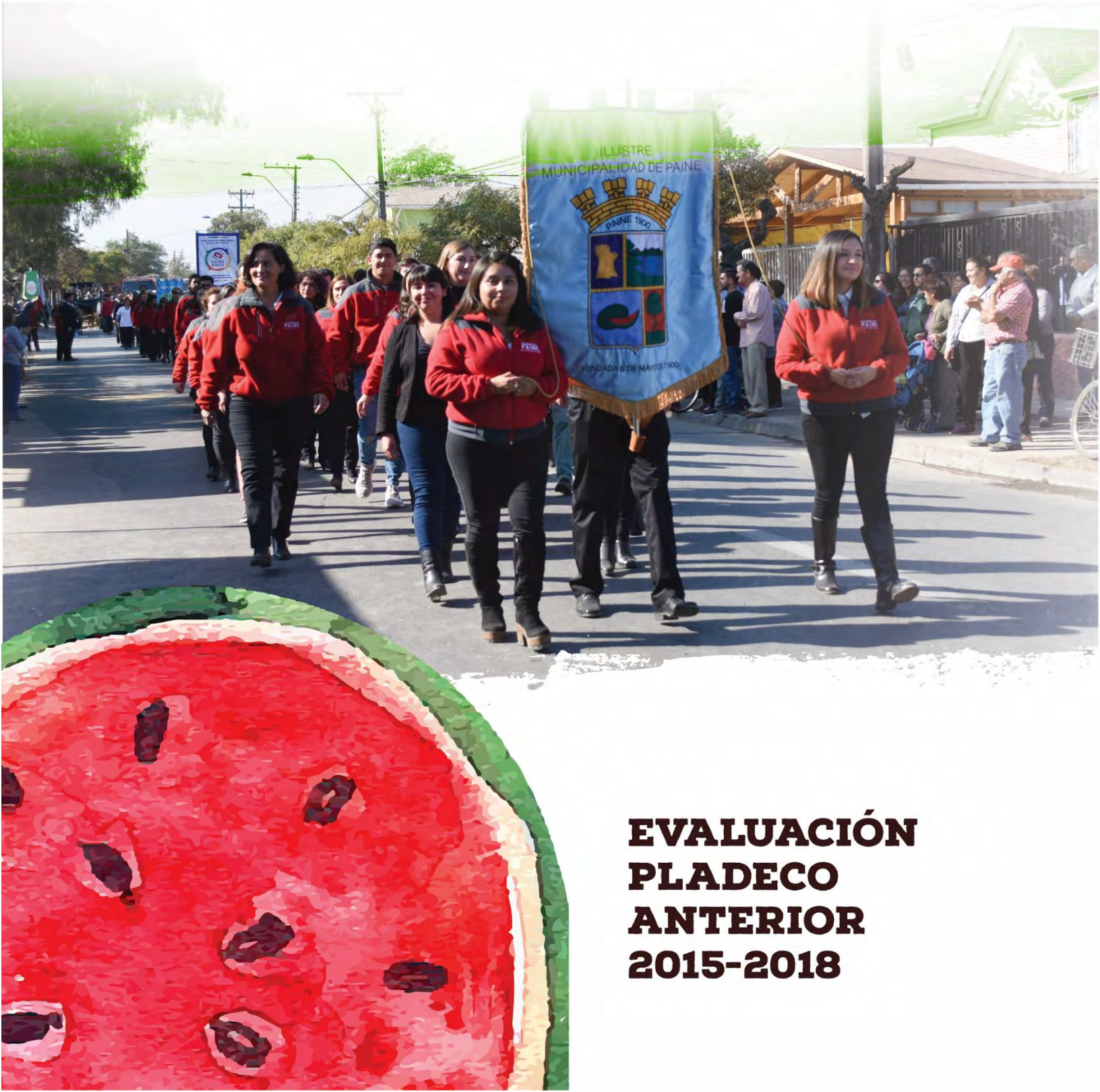
PLAN DE DESARROLLO COMUNAL PAINE 2020 - 2025

MUNICIPALIDAD PAINE
En el Corazón de Chile



EVALUACIÓN PLADECO ANTERIOR 2015-2018

Contenido

1. PLADECO 2015-2018 3
1.1 Introducción 3
1.2 Metodología 4
1.2.1 Recopilación de información 4
1.2.2 Procesamiento de la información 4
1.3 Resultados 5
1.3.1 Estructura del documento 5
1.3.2 Acciones Complementarias 11
1.3.3 Evaluación y complimiento PLADECO 2015-2018 17
1.4 Conclusiones 18
1.5 Anexos 19

1. PLADECO 2015-2018

1.1 Introducción

El PLADECO, es el principal instrumento de orientación, planificación y gestión establecido por MIDESO, y es una de las funciones y atribuciones municipales establecidas en la ley Orgánica Constitucional de municipalidades, con el propósito de introducir en el quehacer municipal una lógica de gestión sustentada en la construcción de un proyecto de comuna y de una visión estratégica de las acciones necesarias para fomentar su desarrollo.

El propósito de la actualización del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) de Paine, considera en primera instancia la recolección y actualización de información diagnóstica comunal, definición de objetivos, lineamientos estratégicos, políticas, programas y proyectos. Es importante mencionar que se cuenta con un instrumento de planificación (PLADECO), el cual consideró el periodo 2015-2018.

El objetivo general de este proyecto es actualizar el PLADECO, que permita a la comuna contar con un instrumento de planificación y gestión sustentada en la construcción de un proyecto de comuna y una visión estratégica de las acciones necesarias para fomentar su desarrollo, que considere un crecimiento armónico y sustentable en los distintos sectores y territorios considerando un horizonte de cuatro años, para la municipalidad de Paine.

En este contexto, como parte de una licitación pública, la empresa Mapocho Consultores es quien acompañará al municipio en la realización de las actividades requeridas a partir de una metodología apropiada y participativa para el levantamiento, procesamiento y análisis de la información que permitirá la entrega de resultados y productos esperados.

Diagrama N° 1: Proceso de actualización PLADECO de Paine

Fuente: Mapocho Consultores, 2020.

Puntualmente, el propósito de este informe es dar cumplimiento a parte del primer objetivo específico según los términos técnicos de referencia de esta licitación, correspondiente a la etapa de inicio, a saber:

"Evaluar el PLADEDCO existente y elaborar un diagnóstico global, sectorial y territorial de la comuna con un enfoque participativo, que incorpore todas las dimensiones involucradas en el nivel local y su vinculación con el nivel regional. Se deberá recoger la información desde fuentes secundarias y primarias utilizando metodologías y técnicas adecuadas para su recopilación".

Por tanto, en el desarrollo de este documento se entregará un análisis del PLADECO 2015-2018, a partir de la revisión de la documentación disponible y/o la consulta de otras fuentes de información, poniendo énfasis en la medición del grado de avance de las iniciativas definidas para el periodo, además, de la estimación de grado de cumplimiento de las definiciones estratégicas, con el fin de identificar oportunidades de mejoras para la elaboración, gestión y ejecución del nuevo instrumento de planificación.

1.2 Metodología

Para la obtención del resultado, se realizaron básicamente 2 acciones relevantes. En primer lugar, la recopilación y revisión de la información disponible del instrumento de planificación anterior para poner en contexto de la metodología utilizada y los productos obtenidos.

Con la información que se logró recabar, se diseñó un modelo adecuado para el procesamiento de dicha información y obtención de resultados.

1.2.1 Recopilación de información

Para el análisis del instrumento se realizó la revisión del documento PLADECO 2015-2018 y se verificó la estructura del documento desde un prisma de panificación estratégica.

Posterior a ello, se buscó la forma de medir el grado de avance del plan de acción y el nivel de cumplimiento del plan en general, en lo cual hubo dificultades ya que no existe registro del seguimiento del plan de acción ni el grado de cumplimiento en documentos oficiales.

Por esta razón, se ideó junto a la contraparte, la elaboración de fichas de los proyectos definidos en el plan de acción, las cuales fueron distribuidas a las unidades municipales responsables para su completitud.

Formulario N° 1: Ficha de reporte de iniciativas por lineamiento, objetivo y área de desarrollo

ÁREA DE DESARROLLO		
LINEAMIENTO ESTRATÉGICO		
OBJETIVO ESTRATÉGICO		
Idea de Proyecto		
	Período de ejecución	
	Presupuesto estimado (M$)	
	Fuente Financiamiento	
	Responsable	
EVALUACIÓN 2015-2018	**Estado**	
	Grado de Avance	
	Recursos	
	Año de Ejecución	
	Acción complementaria	
	Descripción	

Fuente: Inspector Técnico del Estudio PLADECO/Mapocho Consultores, 2020.

1.2.2 Procesamiento de la información

Una vez recepcionadas, las fichas se ingresaron a una matriz de cálculo para ser procesadas bajo los siguientes criterios:

a) Avance del plan de acción: Corresponde al cálculo del porcentaje de las iniciativas específicas planteadas en el PLADECO.
b) Acciones complementarias: Se vincularon acciones, iniciativas y proyectos a los objetivos estratégicos del plan que no estaban incluidos inicialmente y se ponderaron según la información entregada.
c) Cumplimiento PLADECO 2015-2018: Con la información consolidada se estimó el cumplimiento del plan a nivel de objetivos, lineamientos y áreas de desarrollo.

1.3 Resultados

1.3.1 Estructura del documento

En su construcción el documento presenta la estructura adecuada en un proceso de planificación estratégica en donde se realiza un diagnóstico, definiciones estratégicas y plan de acción.

Tabla N° 1: Estructura informe PLADECO 2015-2018

Capítulo	Subcapítulo
Diagnóstico	Situación actual y perspectivas
	Desarrollo económico
	Desarrollo social
	Desarrollo territorial
	Desarrollo institucional
Plan estratégico	Misión visión
	Áreas de Desarrollo, Lineamientos Estratégicos y Objetivos
Cartera de Proyectos	Área Desarrollo Social
	Área Desarrollo Productivo
	Área Desarrollo Territorial
	Área Desarrollo Institucional

Fuente: PLADECO de Paine, 2015-2018.

1.3.1.1 Diagnóstico

Diagnóstico cuantitativo

En este capítulo se hace una descripción cuantitativa de los distintos ámbitos comunales a partir de cifras y estadísticas de las respectivas fuentes.

Diagnóstico participativo

En el documento se da cuenta de elementos levantados a partir de un trabajo con la comunidad en que se identifican problemáticas y planteamientos de una imagen objetivo comunal. Por otro lado, llama la atención la ausencia de un capítulo que exponga el trabajo participativo en cuanto a su metodología, resultados y conclusiones.

1.3.1.2 Definiciones estratégicas

Visión

"La Municipalidad de Paine, tiene por finalidad satisfacer las necesidades de la comunidad local, promoviendo su participación en el progreso económico, social y cultural, con pleno respeto a su identidad, basados en la ruralidad y la agricultura, protegiendo al medioambiente y sus recursos."

Misión

"La comuna de Paine basa su desarrollo en el bienestar de la comunidad, fortaleciendo la salud, la educación, la cultura, el deporte, el emprendimiento y la recreación, conservando y difundiendo la identidad local, con arraigo en la ruralidad y la agricultura, preservando el medioambiente y sus recursos naturales."

Áreas de desarrollo, lineamientos estratégicos y objetivos específicos

La planificación para el periodo 2015-2018 se realizó en función de cuatro áreas del desarrollo (social, económico, territorial e institucional) a las cuales se les asignaron lineamientos estratégicos y objetivos específicos según muestra la Tabla a continuación:

Tabla N° 2: Lineamientos estratégicos y objetivos específicos por área de desarrollo PLADECO 2015-2018

Área de desarrollo	Lineamiento estratégico	Objetivos específicos
Social	Fortalecer el Desarrollo Social de los habitantes de la comuna.	Fomentar el Desarrollo del deporte
		Dar acceso y promover el Desarrollo de la Cultura en todas sus manifestaciones
		Fomentar el Desarrollo de Actividades sociales.
		Fomentar el Desarrollo de los Grupos Vulnerables de la Comuna, entre ellos mujeres, jóvenes, Adulto Mayor y discapacitados.
		Apoyar a los sectores de bajos ingresos a insertarse en la Red Social.
		Apoyar en la adquisición, loteo y Saneamiento de terrenos para viviendas sociales y fines productivos.
		Fortalecer las organizaciones sociales y productivas.
		Fortalecer el desarrollo de las personas.
		Integrar a la Comunidad en Espacios de Participación Ciudadana.
		Apoyar el desarrollo y protección de la infancia.
		Apoyar a la comunidad en la obtención y/o mejoramiento de sus viviendas ante el SERVIU.
		Fortalecer la conectividad comunal en transporte y vialidad.
		Ampliación radio operación de los servicios de agua potable y alcantarillados
	Recuperación, preservación y puesta en valor del Patrimonio Tangible e Intangible.	Recuperar, preservar y poner en valor el patrimonio tangible e intangible comunal.
		Fortalecer y difundir la cultura y tradiciones locales.
		Poner en valor la Laguna de Aculeo
	Mejorar la Seguridad Ciudadana y los Mecanismos de Emergencia Comunal.	Apoyar al mejoramiento de la Seguridad Ciudadana.
		Mejorar los Mecanismos de Emergencia Comunal.
	Mejorar y fortalecer la Salud Comunal.	Fortalecer la cobertura en salud.
		Fortalecer y mejorar la infraestructura, Implementar y equipar los establecimientos de salud de acuerdo con las necesidades.
		Fortalecer y mejorar Programas para grupos vulnerables.
		Promover el estilo de vida saludable.
	Mejorar y fortalecer la Educación Comunal.	Fortalecer y mejorar la educación y cobertura de las salas cunas.
		Fortalecer y mejorar la educación parvularia y prebásica.
		Fortalecer y mejorar la educación básica y media.
		Equipar los establecimientos educacionales de acuerdo con los intereses comunales.
		Fortalecer y mejorar la gestión educacional comunal, tanto en establecimientos educacionales, como el DAEM.
		Apoyar en la nivelación de estudios y capacitación laboral a adultos y desertores del sistema educacional.
		Fomentar y apoyar la educación superior.
		Fomentar la educación dual.
Económico	Fortalecimiento de las actividades	Fortalecimiento del Turismo Comunal.
		Fortalecimiento de la Actividad Agrícola.

Área de desarrollo	Lineamiento estratégico	Objetivos específicos
	económicas de la comuna.	Fortalecimiento de la Agroindustria Comunal.
		Fortalecimiento de la Actividad Artesanal.
		Capacitación Productiva a los empresarios y trabajadores de la comuna.
		Fomentar la incorporación de la Mujer y de los Jóvenes al Mercado Laboral.
		Fomentar la asociatividad y redes de apoyo de los productores comunales.
		Apoyar la generación y/o articulación de empleos.
		Implementar Alianzas con el Sector Privado y Público.
Territorial	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la integración de la comuna a la Región y al País.	Fortalecimiento de Áreas Verdes y Espacios Públicos.
		Fortalecimiento de la Infraestructura Eléctrica y Alumbrado Público.
		Fortalecimiento de la Infraestructura de Agua Potable, Alcantarillado y Plantas de Tratamiento.
		Fortalecimiento de la Infraestructura Comunitaria.
		Fortalecimiento de la Infraestructura Vial.
		Fortalecimiento de la Infraestructura de Comunicaciones.
		Fortalecimiento de la Infraestructura Educacional.
		Fortalecimiento de la Infraestructura de Salud.
		Apoyar y fortalecer la obtención de viviendas sociales.
	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de Comuna Ecológica.	Fortalecimiento de la Identidad de la Comuna con biodiversidad, rural y agraria.
		Fortalecimiento de la Protección del Medio Ambiente.
		Fomentar el uso de energías alternativas.
		Fortalecer Institucionalidad Medioambiental Comunal.
	Consolidar y asegurar la Infraestructura y tecnologías apropiadas para el Agua para consumo humano y para fomento productivo.	Consolidar y asegurar el agua para consumo humano a través de infraestructuras y tecnologías acordes a las necesidades de la población.
		Consolidar y asegurar el agua para usos productivos con infraestructuras y tecnologías acordes a las necesidades de los habitantes y sectores productivos.
		Regularización derechos de agua.
Institucional	Mejoramiento continuo de la gestión Municipal.	Aumento dotación municipal.
		Capacitación Permanente del Equipo Municipal y fortalecimiento de los Equipos de Trabajo.
		Mejorar y Actualizar Tecnologías, Infraestructura, Equipamiento.
		Generación de Redes de apoyo y cooperación.
		Mejoramiento de los Instrumentos de Planificación Comunal.
		Fortalecimiento del Trabajo Intersectorial, incluyendo Salud y Educación Municipal.

Fuente: PLADECO de Paine, 2015-2018.

1.3.1.3 Plan de acción

El plan de acción se compone de 154 iniciativas distribuidas según objetivo, lineamiento y área de desarrollo.

Tabla N° 3: Número de proyectos y objetivos según área de desarrollo

ÁREA DE DESARROLLO	LINEAMIENTOS	OBJETIVOS	PROYECTOS
DESARROLLO INSTITUCIONAL	1	4	12
DESARROLLO PRODUCTIVO	1	6	13
DESARROLLO TERRITORIAL	3	12	65
FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO SOCIAL	6	25	64
TOTAL	11	47	154

Fuente: PLADECO de Paine, 2015-2018.

El plan de acción corresponde al listado de iniciativas específicas definidas en el proceso de planificación, asociados a objetivos lineamientos y áreas del desarrollo las cuales han de ser realizadas durante el periodo 2015-2018.

Tabla N° 4: Iniciativas del plan de acción

Iniciativas
Actualización del Diagnóstico Comunal de Infancia cada 2 años
Actualizar catastro de organizaciones comunitarias
Actualizar Plan de Turismo (PLADETUR)
Alinear los distintos instrumentos de gestión y planificación comunal al PLADECO 2015-2018.
Aumentar los servicios públicos en la comuna
Capacitar en herramientas que permitan que los trabajadores se organicen y que logren negociar mejores sueldos.
Cerrar el galpón donde está la cancha de baby de la escuela del Tránsito.
Comprar maquinarias para arreglo de caminos vecinales.
Construcción Centro Deportivo
Construcción de refugios peatonales en Las Colonias.
Construcción Obras para Transformar el río Angostura que atraviesa Hospital en una zona de disfrute de camping público con resguardos medioambientales.
Creación y puesta en marcha del Consejo Asesor de Infancia y Adolescencia
Crear Fondos Concursables Temáticos Transparentes
Crear programa de fiscalización de agentes contaminantes en la comuna.
Crear un catastro o registro del Patrimonio Turístico y Plan Comunal para su puesta en valor.
Crear unidad municipal que mantenga la información georreferenciada.
Desarrollo de Mesas Participativas de Integración de los Adultos Mayores en diferentes, con el propósito de recoger inquietudes y percepciones (salud, medio ambiente, aseo y ornato)
Descentralizar las actividades que realiza el municipio todo centrado en la capital comunal
Determinar factibilidad de instalación de lomos de toros
Determinar necesidades de instalación de cajeros automáticos y/o cajas vecinas e instalarlos donde sea factible.
Determinar necesidades y plan comunal de instalación y/o reparación de señaléticas.
Determinar si el agua potable con sarro genera problemas a la salud y eliminar el sarro.
Determinar y/o gestionar la posibilidad de reducir la cantidad de peajes en acceso a la comuna.
Diagnosticar y habilitar y/o abrir espacios públicos.
Diagnosticar e Instalar Grifos
Diagnosticar y elaborar plan comunal de mejoramiento de la cobertura de internet y telefonía en comunidades rurales.
Diagnosticar y Elaborar Plan Comunal para dar continuidad a calles descontinuadas.
Diagnosticar y resolver el problema de las termitas.
Diseñar las áreas verdes de acuerdo con el entorno verde y sin tanto cemento.
Ejecución Construcción Edificio Municipal.
Ejecución de Talleres de Capacitación a funcionarios públicos para la atención de adultos mayores.
Ejecutar Plan flora comunal para su preservación
Ejecutar Catastro y Plan Comunal de Necesidades de capacitación para agricultores, jóvenes, artesanos, feriantes y la comunidad en general.
Ejecutar Construcción y/o ampliación de Sede para Adultos Mayores
Ejecutar Diagnóstico y Plan Comunal para la eliminación de microbasurales.
Ejecutar el Plan Municipal de Cultura 2015-2019.
Ejecutar Plan Comunal Comunicacional y Participación de la Comunidad.
Ejecutar plan comunal de mejoramiento de la cobertura de internet y telefonía en comunidades rurales.
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Construcción y/o mejoramiento de ciclovías
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de alumbrado público
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Construcción de Sistema de Alcantarillado y Planta de Tratamiento.
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Construcción y/o mejoramiento de sistema de agua potable.

Iniciativas
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Construcción y/o Mejoramiento y/o Reparación
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Construcción, Mejoramiento y/o Reparación de Veredas.
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Crear e Implementar espacios públicos y de recreación para jóvenes y el resto de la comunidad (áreas verdes, recintos deportivos, juegos, entre otros).
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Electricidad Domiciliaria
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de fortalecimiento de los APR.
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Mejoramiento de la Infraestructura en sedes de las organizaciones.
Ejecutar Plan Comunal de Necesidades de Nivelación de Estudios para Trabajadores
Ejecutar Plan Comunal de necesidades de vivienda.
Ejecutar Plan Comunal de Patrimonio Turístico para su puesta en valor.
Ejecutar Plan Comunal Medioambiental a 5 años.
Ejecutar Plan Comunal para dar continuidad a calles descontinuadas.
Ejecutar Plan Comunal para dotar de equipamiento zonas rurales.
Ejecutar Plan Comunal para la Recuperación de la Laguna de Aculeo
Ejecutar Plan Comunal para Mejorar la Atención en Salud en cuanto el trato a los usuarios y prestaciones.
Ejecutar Plan Comunal para Mejorar la Calidad de la Educación Comunal
Ejecutar Plan Comunal para mejorar servicio de locomoción pública en frecuencia, horario y costos.
Ejecutar Plan de Fortalecimiento de la Unión Comunal de Juntas de Vecinos.
Ejecutar Plan de Mejoramiento y Recuperación de Fachadas Centro de Paine.
Ejecutar Plan de Trabajo de discapacidad
Ejecutar Plan de Turismo
Ejecutar Plan Municipal de Cultura 2015-2019
Ejecutar Programa Comunal de Capacitación para Dirigente Sociales y Derechos de las Personas
Ejecutar Programa Comunal de Control de Animales Vagos
Ejecutar programa comunal para parar la drogadicción y alcoholismo en la comuna
Ejecutar Proyecto de Recuperación de la plaza de armas
Elaboración de Diseño Arquitectónico Construcción de Edificio Municipal
Elaboración de diseño Construcción centro deportivo
Elaboración de Diseño Construcción y/o ampliación de sede para adultos mayores
Elaboración de Estudio de factibilidad para contar con representante en Hospital de la Municipalidad.
Elaboración de estudio de factibilidad para la Construcción de Sala Cuna y Jardines Infantiles en Rangue y otras localidades.
Elaboración de Estudio de Factibilidad Técnico-Económica para cambiar luminarias a paneles fotovoltaicos.
Elaboración de Estudio de Prefactibilidad para la instalación de un terminal de buses.
Elaboración de estudio y Plan de Mejoramiento y Recuperación de Fachadas Centro de Paine.
Elaboración de Plan de Fortalecimiento de la Unión Comunal de Juntas Vecinos.
Elaboración y ejecución del Plan de Capacitación para dirigentes sociales.
Elaboración y Encuestaje a Adultos Mayores
Elaboración y puesta en marcha de Ordenanza Municipal de los Derechos de los NNA, basados en la Convención de los derechos.
Elaboración y/o Establecimiento de Política Comunal de Infancia
Elaborar campaña Comunal y ejecutar en contra de los malos tratos a los discapacitados y a estudiantes por parte de los choferes de la locomoción colectiva.
Elaborar catastro de necesidades de vivienda y elaborar Plan Comunal.
Elaborar catastro y plan comunal de necesidades construcción y/o mejoramiento de la infraestructura en sedes de las organizaciones.
Elaborar Catastro y Plan Comunal de Necesidades de capacitación para agricultores, jóvenes, artesanos, feriantes y la comunidad en general.

Iniciativas
Elaborar catastro y plan comunal de necesidades de construcción de sistema de alcantarillado y Planta de Tratamiento.
Elaborar Catastro y Plan Comunal de Necesidades de Construcción pavimento, y/o Mejoramiento y/o Reparación
Elaborar catastro y Plan Comunal de Necesidades de construcción y/o mejoramiento de ciclovías.
Elaborar catastro y Plan Comunal de Necesidades de Construcción y/o mejoramiento de sistemas de agua potable.
Elaborar catastro y Plan Comunal de Necesidades de crear e implementar espacios públicos y de recreación para jóvenes y el resto de la comunidad (áreas verdes, recintos deportivos, juegos, entre otros)
Elaborar Catastro y Plan Comunal de Necesidades de Fortalecimiento de los APR.
Elaborar catastro y Plan Comunal de Necesidades de la Construcción, Mejoramiento y/o Reparación de Veredas.
Elaborar Catastro y Plan Comunal de Necesidades de Nivelación de Estudios para Trabajadores
Elaborar Catastro y Plan Comunal para dotar de equipamiento zonas rurales.
Elaborar Diagnóstico y Plan Comunal de Necesidades de Alumbrado Público
Elaborar Diagnóstico y Plan Comunal de Necesidades de Electricidad Domiciliaria.
Elaborar Diagnóstico y Plan Comunal para la eliminación de microbasurales.
Elaborar Diagnóstico y Plan Comunal para la Recuperación de la Laguna de Aculeo
Elaborar Diagnóstico y Plan Comunal para mejorar servicio de locomoción pública en frecuencia, horario y reducir costos.
Elaborar Diseño para transformar el río Angostura que atraviesa Hospital en una zona de disfrute de camping público con resguardos medioambientales.
Elaborar estudio de factibilidad para la implementación de un centro de acopio de productos agrícolas o una feria.
Elaborar estudio de factibilidad para la instalación de Centros de Estudios Superiores y técnicos Profesionales para la comuna de Paine y su construcción.
Elaborar estudio de Factibilidad Técnico-Económica para la Instalación de un Hospital en la comuna.
Elaborar estudio de factibilidad técnico económico para impartir enseñanza media técnico-humanista (Aculeo)
Elaborar Estudio de Prefactibilidad para determinar la asignación de un encargado de posta, por último, un paramédico.
Elaborar estudio de prefactibilidad para determinar una posta para Huelquén con médicos especialistas.
Elaborar estudio de prefactibilidad para dotar ambulancia en Huelquen
Elaborar estudio de Prefactibilidad para incluir medicina alternativa en el sistema de salud municipal
Elaborar estudio de Pre-Factibilidad para la implementación de servicio de urgencia para Aculeo.
Elaborar estudio del Parque Industrial automotriz y la red vial comunal
Elaborar Estudio para determinar el peligro que representa el Terminal de Gas pasado la línea, frente a la escuela Alemania.
Elaborar Plan Comunal de Participación de la comunidad.
Elaborar Plan Comunal para Mejorar la Atención en Salud en cuanto al trato a los usuarios y prestaciones.
Elaborar Plan Comunal para mejorar la calidad de la Educación Comunal.
Elaborar Plan de Desarrollo Institucional a 4 años.
Elaborar Política Medioambiental y Plan Comunal a 5 años.
Elaborar Programa Comunal de Capacitación para Dirigentes Sociales y Derechos de las Personas.
Elaborar Programa Comunal de Control de Animales Vagos
Elaborar programa comunal para parar la drogadicción y alcoholismo en la comuna
Elaborar proyecto de modernización de la feria.
Elaborar proyecto de recuperación de Plaza de Armas.
Elaborar un catastro de discapacidad y un Plan Comunal de Trabajo
Elaborar un inventario de flora comunal y un Plan para su preservación
Elaborar y ejecutar Plan Comunal para mejorar la conectividad de la comuna.
Elaborar y/o implementar campaña comunal para que a los trabajadores se les provea de instrumentos de seguridad para trabajar con insecticidas y pesticidas.
Eliminar árboles en Santa Marta.
Establecer convenios para reducir los costos de pasajes para estudiar en Educación Superior.

Iniciativas
Establecer Mesa de Trabajo Carabineros-Municipio-Seguridad para elaborar Plan para La Disminución de la Delincuencia.
Establecer mesa de trabajo para lograr acuerdos de compromisos entre municipalidad, empresas y comunidad, fortalecimiento de OMIL e implementación de programas que permitan generar mayor oferta de empleo para discapacitados.
Establecer plan comunal de reforestación.
Fiscalizar a las empresas instaladas en Paine que no pagan impuestos territoriales.
Fiscalizar el paso de camiones pesados, que hacen pedazos el camino a Peralillo.
Fortalecer las unidades de medioambiente dentro del municipio.
Gestionar aumento en la dotación de Carabineros de la Comuna.
Gestionar e Implementar más programas y proyectos de emprendimiento y generación de empleo que permitan reducir los niveles de pobreza.
Gestionar el acceso al Banco Estado después de las 17 horas.
Gestionar el aumento de la Fiscalización Vehicular en la comuna.
Gestionar el mejoramiento de la atención de los adultos mayores en los servicios públicos en la comuna.
Gestionar el mejoramiento del servicio de metrotren y reducir sus precios.
Gestionar la reducción del impacto que genera en la población en términos de conectividad el cruce ferroviario y el Metrotrén
Gestionar Plan de Desarrollo Institucional a 4 años.
Gestionar y establecer un horario del comercio claramente definido (Ordenanza Municipal)
Implementación y Equipamiento adecuado para Bomberos.
Integrar a las iglesias evangélicas para rehabilitar y dar charlas de prevención de drogas y alcoholismo, prostitución, y sobre las familias.
Mejorar la calidad de Educación Física en los colegios y liceos.
Mejorar los servicios públicos para atención de adultos mayores.
Mejorar y/o gestionar la fiscalización en localidades rurales.
Promover la defensa de la abeja para la agricultura
Promover la mejora en la oferta laboral comunal con empleos dignos para todos, y en particular para los jóvenes-Establecer Política Comunal de Desarrollo Económico.
Puesta en marcha del Plan Comunal de Infancia y Adolescencia
Reemplazar los encinos viejos. Revisten peligro
Resolver el problema de la Feria en la plaza de armas de Paine que provoca congestión vehicular.
Resolver el problema de la laguna de Aculeo desde el punto de vista legal y el acceso.
Supervisar y/o gestionar a empresas privadas con cobros excesivos en sector Escorial, por robo de electricidad (poca fiscalización)
Tapar atrás de refugio peatonal para evitar que se mojen (sólo tiene techo) en los sectores de Huelquén, Chada, Culitrin, Santa Marta y Cardonal.

Fuente: PLADECO de Paine, 2015-2018.

1.3.2 Acciones Complementarias

Son iniciativas que no están definidas como acciones específicas en el plan de acción pero que si es posible asociar a los objetivos estratégicos del PLADECO y que fueron realizadas durante el periodo con su respectivo grado de avance según lo informado por la respectiva unidad.

Tabla N° 5: Acciones complementarias según objetivo, lineamiento y área de desarrollo

Área de desarrollo	Lineamiento	Objetivo	Acción
ECONÓMICO	Fortalecimiento de las actividades económicas de la comuna.	Capacitación Productiva a los empresarios y trabajadores de la comuna	Capacitaciones varias con públicos objetivos, trabajadores de empresa, mujeres jefas de hogar, usuarios municipales, familias.
ECONÓMICO	Fortalecimiento de las actividades económicas de la comuna.	Capacitación Productiva a los empresarios y trabajadores de la comuna	Capacitaciones realizadas para emprendedores en términos de

Área de desarrollo	Lineamiento	Objetivo	Acción
			gestación y manejo de emprendimientos.
ECONÓMICO	Fortalecimiento de las actividades económicas de la comuna.	Apoyar la generación y/o articulación de empleos.	Proyectos orientados al emprendimiento, negocios, almacenes de barrio, Sercotec con comercio de Paine.
INSTITUCIONAL	Mejoramiento continuo de la gestión municipal.	Fortalecimiento del Trabajo Intersectorial, Incluyendo Salud y Educación Municipal.	Solo se trabajó en Plan de Mejoramiento de Planta Municipal, pero no un Plan de Desarrollo Institucional a 4 años.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fomentar el Desarrollo de Actividades Sociales	Se realizan capacitaciones permanentes.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fortalecer las organizaciones sociales y productivos.	Se realizan capacitaciones permanentes.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fortalecer el desarrollo de las personas	Se realizan capacitaciones permanentes.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fomentar el Desarrollo de Actividades Sociales	Compartir información, orientación, pero no involucra a la Unión Comunal.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Integrar a la Comunidad en Espacios de Participación Ciudadana.	Compartir información, orientación, pero no involucra a la Unión Comunal.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fomentar el Desarrollo de los Grupos Vulnerables de la Comuna, entre ellos mujeres, jóvenes, adulto mayor y discapacitados.	Elaboración y encuestaje a adultos mayores; sin embargo, se lleva un registro elaborado a partir de quienes solicitan intervención de Dideco y sus programas.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fomentar el Desarrollo de los Grupos Vulnerables de la Comuna, entre ellos mujeres, jóvenes, adulto mayor y discapacitados.	Talleres de capacitación para la intervención en crisis.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fomentar el Desarrollo de los Grupos Vulnerables de la Comuna, entre ellos mujeres, jóvenes, adulto mayor y discapacitados.	Capacitación para la formulación en proyectos sociales.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fomentar el Desarrollo de los Grupos Vulnerables de la Comuna, entre ellos mujeres, jóvenes, adulto mayor y discapacitados.	Acciones de acuerdo con el Plan Comunal de Infancia
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitares de la comuna	Fomentar el Desarrollo de los Grupos Vulnerables de la Comuna, entre ellos mujeres, jóvenes, adulto mayor y discapacitados.	Registro de discapacidad.

Área de desarrollo	Lineamiento	Objetivo	Acción
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Fomentar el Desarrollo de los Grupos Vulnerables de la Comuna, entre ellos mujeres, jóvenes, adulto mayor y discapacitados.	Acciones varias con población con discapacidad.
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Apoyar en la adquisición, loteo y Saneamiento de terrenos para viviendas sociales y fines productivos.	Registro de Intervenciones y Necesidades de Vivienda
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Apoyar a la comunidad en la obtención y/o mejoramiento de sus viviendas ante el SERVIU.	Registro de Intervenciones y Necesidades de Vivienda
SOCIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la integración de la comuna a la región y al país.	Apoyar y fortalecer la obtención de viviendas sociales.	Registro de Intervenciones y Necesidades de Vivienda
SOCIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la integración de la comuna a la región y al país.	Apoyar y fortalecer la obtención de viviendas sociales.	Registro de Intervenciones y Necesidades de Vivienda
SOCIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la integración de la comuna a la región y al país.	Apoyar y fortalecer la obtención de viviendas sociales.	Registro de Intervenciones y Necesidades de Vivienda
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Apoyar en la adquisición, loteo y Saneamiento de terrenos para viviendas sociales y fines productivos.	Registro de Intervenciones y Necesidades de Vivienda
SOCIAL	Fortalecer el desarrollo social de los habitantes de la comuna	Apoyar a la comunidad en la obtención y/o mejoramiento de sus viviendas ante el SERVIU.	Registro de Intervenciones y Necesidades de Vivienda
SOCIAL	Mejorar y fortalecer la educación comunal.	Apoyar en la nivelación de estudios y capacitación laboral a adultos y desertores del sistema educacional.	Catastro de solicitantes de nivelación de estudios
SOCIAL	Mejorar y fortalecer la educación comunal.	Fortalecer y mejorar la educación básica y media.	Actividades extraescolares por medio de la generación de los campeonatos comunales
SOCIAL	Mejorar y fortalecer la educación comunal.	Fomentar la educación dual	En el liceo Enrique Berstein dos de tres carreras que se imparten en formato técnico profesional, se realizan en formato dual. Las carreras son Agrícola y Gastronomía.

Área de desarrollo	Lineamiento	Objetivo	Acción
SOCIAL	Mejorar la Seguridad Ciudadana y los Mecanismos de Emergencia Comunal.	Mejorar los mecanismos de emergencia comunal	Adquisición de un carro aljibe para el cuerpo de bomberos de Paine.
SOCIAL	Mejorar y fortalecer la salud comunal.	Fortalecer y mejorar programas para grupos vulnerables.	Postulaciones a esterilizaciones gratuitas y de bajo costo, acción que va en directa relación con el control de los perros vagos
SOCIAL	Mejorar y fortalecer la salud comunal.	Fortalecer y mejorar programas para grupos vulnerables.	Promoción de la tenencia responsable de mascotas en concordancia con la Ley N° 21.020
SOCIAL	Mejorar y fortalecer la salud comunal.	Fortalecer la cobertura en salud.	Se ampliaron las bases de ambulancia el 2017.La de Abrantes cubre el sector de Aculeo.
SOCIAL	Mejorar y fortalecer la salud comunal.	Fortalecer la cobertura en salud.	La Unidad de Medicina Natural se creó el (2016). Está abierto para todo Paine, pero se ubica en Paine Centro,
SOCIAL	Mejorar la Seguridad Ciudadana y los Mecanismos de Emergencia Comunal.	Apoyar al Mejoramiento de la Seguridad Ciudadana.	Se desarrolló el Plan Comunal de Seguridad Pública el año 2017 y el año 2016 se constituyó el Consejo de Seguridad Pública.
SOCIAL	Fortalecer el Desarrollo Social de los habitantes de la Comuna.	Fortalecer la conectividad comunal en transporte y vialidad.	Desarrollo programa mejoramiento gestión municipal
SOCIAL	Fortalecer el Desarrollo Social de los habitantes de la Comuna.	Fortalecer la conectividad comunal en transporte y vialidad.	Gestión en el Ministerio de Transportes para optar al servicio de zonas aisladas al transporte publico rural.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	Se realizó una reforestación de avenidas principales de la comuna con especies nativas (quillay y espino). Conaf entregó los fondos y la Municipalidad realizó la plantación. Los años siguientes la Dirección se ha enfocado en reponer especies muertas.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	Visitas para identificar la presencia de termitas y orientación técnica.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la Comuna Ecológica	Fortalecimiento de la Protección del Medio Ambiente.	Postulación a los Acuerdos voluntarios de Gestión de Cuencas, ante la Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático. Postulación realizada el 2018 y adjudicación el 2019.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la Comuna Ecológica	Fortalecimiento de la Protección del Medio Ambiente.	*Promoción de la postulación de proyectos comunitarios a fondos concursables y éstos se apoyan como organismo asociado. *Participación en mesas de trabajo con Servicios del Estado competentes en la materia.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la Comuna Ecológica	Fortalecimiento de la Protección del Medio Ambiente.	Participación en mesas de trabajo con Servicios del Estado competentes en la materia.

Área de desarrollo	Lineamiento	Objetivo	Acción
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecer la institucionalidad medioambiental comunal.	Fortalecimiento de la gestión ambiental municipal y de la Unidad de Medio Ambiente, a través de diversas acciones
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	Promulgación Ordenanzas Medioambientales. Gestión para la declaración de áreas protegidas Participación en el SCAM.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	Ejecución del SCAM en sus fases básico, intermedio y de excelencia
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	*Elaboración de un diagnóstico de la generación de residuos de la comuna, con miras a la generación de un plan de gestión integral de residuos. *Elaboración de una caracterización de microbasurales en la comuna. Con los puntos anteriores, se cubre en parte la elaboración del Diagnóstico y Plan Comunal para la Eliminación de Microbasurales.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	*Promoción de la postulación de proyectos comunitarios a fondos concursables. La Oficina Municipal de Gestión Ambiental Comunal, actúa organismo asociado.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	Acciones para preservación de flora comunal
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	Fiscalización de manera permanente ante denuncias ingresadas por la comunidad o derivadas desde otros servicios. *Gestión para la instalación de una estación de monitoreo de aire, proyecto piloto SMA.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	*Capacitaciones a funcionarios municipales y la comunidad. Ejemplo: Curso demostrativo de tecnologías para un Hogar Sustentable realizada en el Centro Cultural 2019. *Fomentar la eficiencia energética en las distintas dependencias del Municipio.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	*Postulación a viviendas con termo solar.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	*Promoción y demostración de tecnologías alternativas, como son deshidratador y horno solar en ferias

Área de desarrollo	Lineamiento	Objetivo	Acción
	Fortalecimiento de la comuna ecológica.		ambientales municipales. *Campañas de difusión: prevención de la contaminación atmosférica por el uso de la leña.
TERRITORIAL	Protección y Recuperación del Medio Ambiente y Fortalecimiento de la comuna ecológica.	Fortalecimiento de la protección del medioambiente.	Se atienden denuncias por mal manejo de producciones apícolas.
TERRITORIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la Integración de la comuna a la Región y al País.	Fortalecimiento de la infraestructura de agua potable, alcantarillado y plantas de tratamiento.	Matriz de agua potable dos sectores
TERRITORIAL	Consolidar y asegurar la infraestructura y tecnologías apropiadas para el agua para consumo humano y para fomento productivo.	Consolidar y asegurar el agua para consumo humano a través de infraestructuras y tecnologías acordes a las necesidades de la población.	Matriz de agua potable dos sectores
TERRITORIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la Integración de la comuna a la Región y al País.	Fortalecimiento de la infraestructura de agua potable, alcantarillado y plantas de tratamiento.	Se gestionó con SUBDERE proyecto de intervención, mejoramiento de múltiples APR.
TERRITORIAL	Consolidar y asegurar la infraestructura y tecnologías apropiadas para el agua para consumo humano y para fomento productivo.	Consolidar y asegurar el agua para consumo humano a través de infraestructuras y tecnologías acordes a las necesidades de la población.	Se gestionó con SUBDERE proyecto de intervención, mejoramiento de múltiples APR.
TERRITORIAL	Consolidar y asegurar la infraestructura y tecnologías apropiadas para el agua para consumo humano y para fomento productivo.	Consolidar y asegurar el agua para consumo humano a través de infraestructuras y tecnologías acordes a las necesidades de la población.	Se gestionó con SUBDERE proyecto de intervención, mejoramiento de múltiples APR.
TERRITORIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la Integración de la comuna a la Región y al País.	Fortalecimiento de la Infraestructura Comunitaria	Recopilación de solicitudes de la comunidad para equipamiento de zonas rurales
TERRITORIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la Integración de la comuna a la Región y al País.	Fortalecimiento de la Infraestructura Comunitaria	Intervenciones multisectoriales de equipamiento en zonas rurales.
TERRITORIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la Integración de la comuna a la Región y al País.	Fortalecimiento de la Infraestructura Comunitaria	El Parque Comunal albergará el Gimnasio Municipal y la Medialuna Multipropósito.
TERRITORIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la	Fortalecimiento de la Infraestructura Vial	Construcción, Mejoramiento y/o Reparación de Veredas.

Área de desarrollo	Lineamiento	Objetivo	Acción
	Integración de la comuna a la Región y al País.		
TERRITORIAL	Desarrollo de Infraestructura Básica que permita la Integración de la comuna a la Región y al País.	Fortalecimiento de la Infraestructura Vial	Gestión para dar continuidad a vías.

Fuente: Unidades Municipales Paine, 2020.

1.3.3 Evaluación y complimiento PLADECO 2015-2018

En primera instancia, se estimó el porcentaje de avance de las iniciativas del plan de acción correspondiente al promedio de las 154 iniciativas definidas. En este caso, el valor obtenido es de 38%

En el caso de los objetivos estratégicos, en que se incluyen las acciones complementarias, el valor de cumplimiento del PLADECO 2015-2018 corresponde a un promedio de 52,2%.

Respecto a la estimación de cumplimiento a nivel de lineamiento estratégico, el valor es de 53,1%

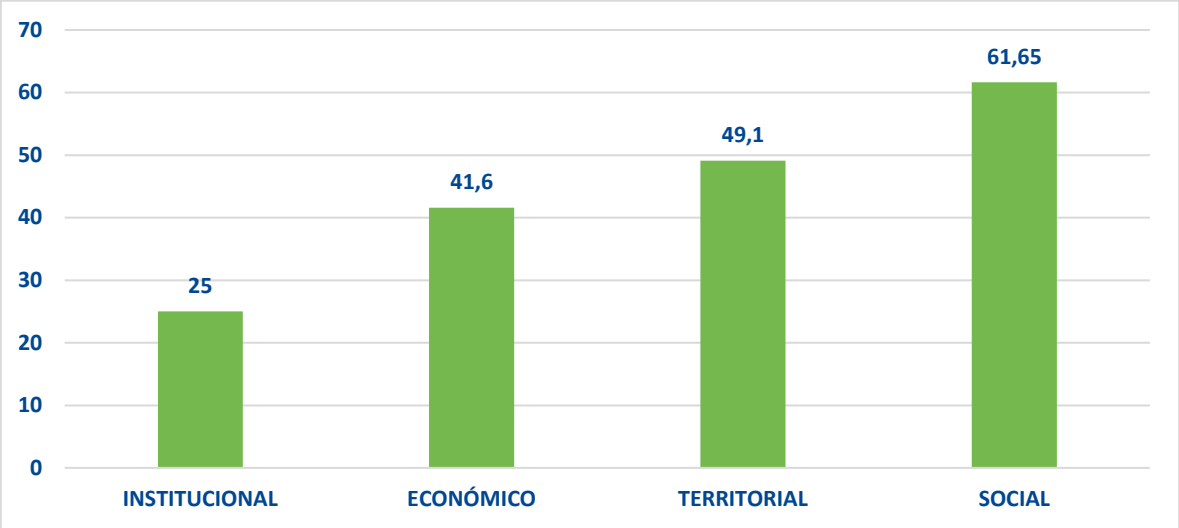
El gráfico a continuación, resume el grado de cumplimiento según ítem.

Gráfico N° 1: Estimación del % de cumplimiento del plan de acción, objetivos y lineamientos estratégicos

Fuente: Mapocho Consultores, 2020.

Como resultado del análisis por área del desarrollo, se establece que el porcentaje de avance para el desarrollo institucional es de 25%, 41,6% desarrollo económico, 49,1% desarrollo territorial y 61,65% desarrollo social.

Gráfico N° 2: Estimación del % de cumplimiento por área de desarrollo



Fuente: Mapocho Consultores, 2020.

1.4 Conclusiones

Como es común en muchas comunas, el PLADECO no es usado como una herramienta de planificación estratégica, lo cual es un desafío y oportunidad para el proceso de actualización actual que permita convertirlo en el marco estratégico de la planificación anual de la municipalidad, y ser la carta de navegación concordada de todos los actores locales.

1. Ausencia de un sistema de seguimiento

Al no contar con un procedimiento que reporte el avance y cumplimiento de las iniciativas, se dificulta la obtención de datos concretos. Además, el seguimiento es óptimo si se realiza durante el periodo de ejecución del plan, entendiendo que los proyectos que cada unidad municipal realiza, se sustentan en las definiciones estratégicas del instrumento.

2. Inequidad entre áreas de desarrollo

La distribución de iniciativas por áreas de desarrollo es desequilibrada, ya que algunas engloban muchos ámbitos en sí. Esto provoca que una sola área de desarrollo tenga una mayor cantidad de iniciativas, lo que puede causar dificultades en la gestión y medición del plan. Además, causa la sensación de ser un área con mayor prioridad e importancia sobre las otras definidas.

Para ello es importante definir adecuadamente las áreas del desarrollo como ejes rectores para una correcta definición de lineamientos, objetivos e iniciativas estratégicas.

3. Especificidad de las iniciativas

El PLADECO de Paine 2015-2018, definió 154 iniciativas, que en gran parte se refiere a acciones específicas y de bajo impacto. Además, en el análisis se evidencia que no todas son del alcance municipal, lo que dificultó su cumplimiento. Otro hallazgo es la separación de iniciativas que pueden ser consideradas como una sola, ejemplo: La elaboración de un proyecto se plantea como una iniciativa individual a la ejecución del mismo proyecto, siendo consecuencia de esto la insostenibilidad de la gestión de la iniciativa.

4. Similitud entre objetivos y lineamientos

Los Objetivos Estratégicos se deben desprender como ideas específicas de los lineamientos en un nivel jerárquico. En este caso, se identificó que algunos lineamientos son casi iguales a los objetivos, no cumpliendo con el propósito de las definiciones estratégicas. Otro aspecto que llamó la atención es la distribución uno a uno en algunos casos, por ejemplo: el área de desarrollo institucional presenta un lineamiento y un objetivo a diferencia del resto de las áreas.

5. Utilización del PLADECO como instrumento guía

El PLADECO en su elaboración toma como fundamento las inquietudes de la comunidad en distintos aspectos y puntos de vista, las cuales son evaluadas desde variables político técnico, llegando a definiciones estratégicas atingentes a la realidad local. Esto es un valioso insumo para la gestión de iniciativas durante el periodo planificado. Por tanto, el PLADECO debe ser un documento de consulta constante para realizar proyectos y acciones coherentes con la dinámica comunal, igualmente que su seguimiento y medición de resultados.

1.5 Anexos

Archivos suministrados por las unidades municipales para la estimación del cumplimiento del plan de acción y PLADECO 2015-2018.

Evaluación_Planilla_Administración_Munici
Evaluación_Planilla_Aseo_y_Ornato.xlsx
Evaluación_Planilla_Cultura.xlsx
Evaluación_Planilla_Dideco.xlsx
Evaluación_Planilla_Educación.xlsx
Evaluación_Planilla_Emergencia.xlsx
Evaluacion_Planilla_Salud.xlsx
Evaluación_Planilla_Medioambiente.xlsx
Evaluación_Planilla_Secpla.xlsx
Evaluación_Planilla_Seguridad.xlsx
Evaluación_Planilla_Tránsito.xlsx
Evaluación_Planilla_Turismo.xlsx